



**인천모의유엔 2019**  
**의장 보고서 - ( 국제노동기구 )**

# 목차

I. 국제노동기구 의장단 인사

II. 국제노동기구 소개

III. 의제: 아동노동 및 아동기본권 무시 현상에 대한 해결방안

1. 배경 정보
2. 용어 정리
3. 역사적 배경
4. 사례 연구
5. 쟁점
6. 참고 문헌

# I. 국제노동기구 의장단 소개

## 방윤서 의장

안녕하세요. 이번 제 11 회 인천모의유엔 국제노동기구 위원회 수석 의장을 맡게 된 박문여자고등학교 1학년 방윤서입니다. 제 소개에 앞서 국제노동기구 위원회를 선택해주신 모든 분들께 감사의 인사를 전합니다. 이번에 처음으로 의장을 맡게 되었습니다. 부족한 점도 있을 수 있지만 여러분들에게 도움이 되도록 열심히 노력하겠습니다. 앞서 대사로 참가했던 그 어떤 대회보다 훨씬 보다 떨리고 기대가 됩니다. 여러분 모두가 대사로써 준비해오신 것들을 펼칠 수 있기를 희망하며 의장으로서 여러분들에게 잊지 못 할 모의유엔 대회가 되도록 열심히 노력할 것을 약속드립니다. 더하자면 의장단으로서 얼마나 제 위치가 중요한 것인지를 알고 있기에 모두가 대회의 주도자가 되기를 희망합니다. 3일 간의 인천모의유엔 대회를 위해 열심히 준비해주신 대사님들께 다시 한 번 감사의 말씀드리며 이번 대회가 성공적으로 끝나기를 바랍니다. 감사합니다.

## 의장 김민재

안녕하세요. 제11회 인천모의유엔 한국어 위원회 국제노동기구 부의장을 맡은 송도고등학교 1학년 김민재입니다. 먼저 국제노동기구에 배정받으신 대사단 여러분을 환영하고 제 첫 번째 의장을 여러분과 함께 하게 되어 정말 영광입니다. 저는 처음으로 모의유엔에 참가하여 모의유엔에 재미를 느끼고 어느새 의장이라는 직책을 맡게 되었습니다. 영광스러운 직책을 맡은 만큼 회의장안에서 모두가 열정을 가지고 회의를 즐길 수 있는 위원회를 만들도록 노력하겠습니다.

여러분들을 맞이할 생각을 하니 벌써부터 기대가 되는데요 긴장하지 마시고 마음껏 여러분의 기량을 발휘하여 이번 대회를 즐기시면 좋겠습니다. 3일동안 진행되는 이 대회가 헛되지 않도록 노력하고 또 노력하겠습니다. 감사합니다.

## 이민성 의장

안녕하세요. 제11회 인천 모의 유엔 국제노동기구 의장을 맡게 된 송도고등학교 1학년 이민성입니다. 제 첫 번째 의장을 대사님들과 함께하게 되어 정말 영광스럽습니다. 먼저 국제노동기구의 배정받은 모든 대사님께 감사하다는 말씀을 드리겠습니다. 모의 유엔을 자주 경험하신 대사님들도 있으나, 모의 유엔 대회에 처음 참가해 보시는 대사님들도 있을 것으로 생각합니다. 의장으로서 저의 목표를 알려드리자면 회의가 원활히 진행되고 모든 대사가 회의에 참석할 수 있는 위원회를 만드는 것입니다. 제 각오는 대사님들 한 분 한 분이 겁먹지 않고 주눅 들지 않고 회의에 참여할 수 있도록 분위기를 이끄는 의장이 되도록 최선을 다하는 것입니다. 대회 날 기쁜 마음으로 뵙겠습니다. 감사합니다.

## II. 국제노동기구 소개

국제노동기구는 노동 문제를 다루는 국제연합의 전문기구로 1919년에 창설됐으며 본부는 스위스 제네바에 있습니다. 국제노동기구는 자유롭고 평등하고 안전하게 인간의 존엄성을 유지할 수 있는 노동을 보장하는 것을 목표로 하며 이러한 당면 과제를 수행하기 위해 노동기본권, 고용, 사회보장, 사회협력과 같은 분과를 운영하고 있습니다.

국제노동기구는 제 1 차 세계대전 이후 베르사유 조약에 의해 국제연맹의 전문기구로서 창립되었습니다. 17 세기 산업혁명 이래 노동자의 인권과 권리에 대한 침해가 극심했고 그로 인한 사회갈등이 깊어지게 되었습니다. 특히 사회주의 국가의 탄생은 자본주의 국가들로 하여금 노동조건을 일정한 개선을 통해 노동자들의 반발을 완화시킬 필요를 갖게 했으며 또 나라 간의 무역이 늘어나면서 한 국가에서만 노동조건을 개선이 아닌 각국에 공통적으로 적용될 수 있는 국제노동기준을 설정하는 것이 필요하다는 데 공감대가 형성되었습니다.

국제노동기구는 1944 년 필라델피아 선언에 의해 규약이 수정되어 1946 년 국제연합의 전문기관으로 편입되었으며 국제연합의 다른 전문기구와 달리 하나의 회원국에서 정부, 고용주, 노동자의 대표가 각각 이사회에 대표를 내보냅니다. 현재 아메리카, 아프리카, 유럽-중앙아시아, 아시아-태평양 등 4 개의 지역 본부가 있습니다.

국제노동기구는 1930 년 세계적인 실업과 경제불황을 극복하기 위해 여러 정책 방안을 내놓았습니다. 설립 당시에는 회원국이 대부분 선진 유럽국가로 이루어져 있었지만 최근 제 3 세계 국가가 많이 늘어나 정책 방향이 바뀌고 있습니다. 1969 년 그 동안의 폭 넓은 활동이 인정되어 노벨평화상을 받게 되었습니다.

국제노동기구는 1 일 및 1 주당 최장 근로시간의 설정을 포함한 근로시간의 규정, 노동력의 공급 조절, 실업의 예방, 적정 생활급의 지급, 직업상 발생하는 질병 · 질환 및 상해로부터 근로자의 보호, 아동 · 청소년 및 여성의 보호, 고령 및 상해에 대한 급부, 자기 나라 외의 다른 나라에서 고용된 근로자의 권익 보호, 동등한 가치의 근로에 대한 동일 보수 원칙의 인정, 결사의 자유 원칙의 인정, 직업교육 및 기술교육의 실시 등을 통해 정의 및 인도주의와 세계의 항구적 평화를 확보하고자 하는데 목표를 둡니다. 국제노동기구는 이의 실현을 위해 각국의 노동입법 수준을 향상시켜 노동조건과 생활수준을 보장하고 개선하고자 합니다. 사회정책과 행정, 인력자원 훈련 및 활용에 대한 기술지원을 하거나 협동조직과 농촌공장 설립을 촉진하는 일도 수행한다. 노사대표 각 1 인이 참석하며, 국제노동조약과 권고가 결정됩니다.

# III. 의제

## - 아동노동 및 아동기본권 무시 현상에 대한 해결방안 -

### 1. 배경정보

#### A. 아동 노동의 원인

현재 아동 노동의 문제가 점차 심화되면서 그의 원인 또한 다양한 형태로 나타나고 있습니다. 그 중 가장 큰 비율을 차지 하는 것이 빈곤에 의한 자발적 노동입니다. 많은 어른들이 생계를 위해 일을 하는 것처럼, 아이들 역시도 그러한 경우가 많습니다. 빈곤한 나라의 경우 빈민들에 대한 복지 정책이 없고, 부모가 없거나 아픈 경우 아이들이 가장이 되어 생계를 꾸려나가야 하기에 학교가 아닌 일터로 발걸음을 향합니다. 또한 아이의 교육과 관리의 중요성에 대한 인식이 낮은 부모들도 이유 중 하나입니다. 아이들에게 학교 대신에 집안일을 강요하거나, 돈을 벌어오라고 보내는 경우도 있습니다. 납치, 인신매매 등 노예로 팔려나가는 경우 또한 빈번하게 발생하며, 갈 곳 없는 고아들을 작업장에 파는 브로커들이 가장 큰 주 원인입니다. 고용주의 입장에서는 아이들이 단순히 ‘순종적이다. 노조를 만들 일이 없다. 작은 임금을 줘도 반항하지 않는다. 작은 몸집과 손이 용이하게 쓰인다. 언제든지 이용 및 해고가 용이하다’는 이유로 그들을 작업장에 끌어들이고 있습니다.

#### B. 유엔의 아동권리 협약

유엔의 아동권리 협약이란 아동을 단순한 보호대상이 아닌 존엄성과 권리를 지닌 주체로 보고 이들의 생존, 발달, 보호, 참여에 관한 기본 권리를 명시한 협약입니다. 위 협약은 18 세 미만 아동의 생명권, 의사표시권, 고문 및 형벌 금지, 불법 해외 이송 및 성적 학대 금지 등 각종 '아동기본권'의 보장을 규정하고 있으며, 협약 가입국은 이를 위해 최대한의 입법 사법 행정적 조치를 취하도록 의무화하고 있습니다. 이 협약은 1989 년 11 월 20 일 유엔총회에서 만장일치로 채택돼 세계 193 개국이 비준했습니다.

협약이 정한 의무에 따라 가입국 정부는 가입 뒤 2 년 안에, 그 뒤 5 년마다 어린이인권 상황에 대한 국가보고서를 제출해야 합니다. 유엔아동권리위원회는 그 국가보고서를 심의해 어린이 인권 보장의 장애요인을 분석하고 그 대안을 해당국 정부와 함께 모색합니다.

## C. 아동 노동의 보호를 위한 국제노동기구의 노력

국제노동기구는 1999년 6월 17일 국제노동기구는 18세 미만 미성년자의 가혹한 노동과 매춘, 마약 밀매와 같은 불법 활동, 무력 분쟁에 이용되는 강제 징병을 금지하는 '협정 182 조', 즉 '최악의 아동노동금지 협정'을 채택하였습니다. 174개 회원국 대표들이 전원 찬성한 이 협약은 모든 서명국들에 대해 법을 어긴 고용주의 처벌을 비롯해 최악의 형태의 어린이 노동을 금지할 수 있도록 '즉각적이고 효과적인 조치를 취할 것을 촉구하고 있습니다.

또한 2002년부터 아동 노동을 근절하기 위해 매년 6월 12일을 '세계아동노동 반대의 날'로 제정하였습니다.

## 2. 용어정리

### A. 아동노동

국제노동기구의 정의에 의하면, 아동 노동은 어린 시절의 잠재성과 인간 존엄성을 박탈당해 신체적·정신적 개발에 지장을 주는 강제성 노동을 의미합니다. 국가별 기준, 노동의 종류 및 상황이 다양하여 공식 나이를 규정하지 않고 '아동 노동'을 '최소 연령'으로 표기하는데, 통계 대상은 5~17세가 보편적입니다. 유엔의 '아동권리조약'에서는 18세 미만이 대상입니다.

### B. 노동착취

생산수단의 사적 소유자가 생산수단을 소유하지 못한 직접생산자에 대해 노동가치 만큼의 보수를 지불하지 않고 잉여가치를 전유(專有)하는 것을 말합니다. 이는 주로 사회적 약자가 권력층에게 부당한 대우를 받는 형태로 많이 나타나며 극심한 빈부격차의 원인이 되기도 하고 있지만 생계 유지를 위해 자신의 목소리를 펼치지 못하는 상황이 초래되고 있습니다.

### C. 산업혁명

산업혁명은 기술의 혁신과 새로운 제조 공정으로의 전환, 이로 인해 일어난 사회, 경제 등의 큰 변화를 말합니다. 18세기 중반부터 19세기 초반까지, 약 1760년에서 1820년 사이에 영국에서 시작되어 미국, 러시아 등으로 확대되었고 20세기 후반에 이르러서는 동남아시아와 아프리카 및 라틴아메리카로 확산되었습니다.

## D. 다국적기업

다국적기업은 국제 직접투자의 한 특수한 형태로서 단순히 해외에 지점 또는 자회사를 두고 있는 것이 아니라, 현지국적을 취득한 현지 법인으로서의 제조공장 또는 판매회사를 가지고 있으며, 현지의 실정과 모회사의 전략에 따라 움직이고, 공통적인 풀에서 자본·인적 자원 및 기술 자원을 공급하는 국제적인 조직망을 가지는 기업조직 또는 그 기업조직의 일환을 말합니다. 다국적기업이라는 형태로 미국의 대기업이 해외진출 특히 유럽 여러 나라로 진출하게 되자, 선진 제국 사이에 치열한 시장 쟁탈전을 벌이게 되었으며, 그 과정에서 자본의 국제적인 집중이 급속도로 진행되었습니다.

## 3. 역사적 배경

### A. 아동노동의 시작

과거 근대 사회에서는 사무직 일자리가 거의 없었고 지식교육보다는 실제 현장에서 배우는 기술교육을 필요로 하는 직업들이 대부분을 차지했으므로 아동노동에 투입되는 것이 향후의 생활에 악영향을 미치는 경우가 매우 적었습니다.

특히, 생산력이 부족해 절대적 빈곤이 만연한 사회에서는 굶어 죽거나 얼어 죽기 싫으면 일을 해야 했고 현대 과학기술 없이 식량, 식수, 땀감을 마련하는 데는 엄청난 육체노동이 필요했습니다. 그래서 거의 모든 전근대 사회에서 절대적 빈곤이 해결되지 않았습니다.

### B. 현대 아동노동의 실태

전세계에는 약 15억명의 취학연령 아동이 있습니다. 그중 1억 6800만명이 노동중이며 특히 8500만명은 신체적 정신적 발달을 저해하는 위험한 곳에서 일하고 있습니다. 14세 이하 아동들의 노동에는 대부분 농업에 집중해있으며 높은 수준의 기술을 요구하지 않는 단순 반복적인 작업이 많습니다. 특히 이런 현상은 파키스탄, 방글라데시, 사하라, 아프리카 등 빈곤국에서 매우 심합니다. 자녀들이 농사를 돕지 않으면 다같이 굶어 죽게 생긴 곳이 많은데다 전통농업 기술을 많이 사용하고 있고 신기술을 도입하지 못해서 어린이들도 쉽게 배울 수 있기 때문입니다.

## 4. 사례연구

### A. 짐바브웨



짐바브웨의 담배 농장에서는 어린이들이 일을 합니다. 64 명의 소규모 농장주들 중 절반이 넘는 농장주들은 18 세 이하의 어린이들이 일을 했다고 진술했습니다. 농장주의 자식이나 친척인 경우도 있었고 노동자로 고용된 아이들도 있었습니다. 또한 담배 농장에서 일하는 아이들이 잦은 결석을 하는 것은 물론 학업을 거의 따라가지 못한다고 합니다. 아동 노동 착취를 하는 담배농장이 짐바브웨에만 있는 것은 아닙니다. 국제인권단체 ‘휴먼라이츠워치’(HRW)는 미국 노스캐롤라이나, 켄터키, 버지니아주 등에서 많은 수의 7 세 이하 어린이들이 담배 농장에서 일한다는 조사 결과를 발표했습니다.

## B. 인도

립스틱 속 ‘빨’은 주로 인도에서 원료인 운모를 수입하는데 이때 이 광물을 캐기 위해 아이들은 3m 아래의 구덩이로 몸을 집어넣어 들어갑니다. 어른들이 들어가기엔 너무 좁고 협소하기 때문에 상대적으로 체구가 작은 아이들이 접근성이 쉽기 때문입니다. 이렇게 구덩이에 들어가다 추락해 뼈가 골절되고 매몰돼 숨지는 아이들이 태반이며 맨손, 맨발로 일하는 아이들은 흙먼지와 광물가루로 대부분 호흡기 질환을 앓고 있습니다. 고작 10 살 전후의 아이들이 목숨을 걸고 하루 12 시간씩 일한 대가는 하루 300 루피(약 5,000 원)라고 합니다. 학교에 가고 싶지만 광산에서 일하지 않으면 이 말도 안 되는 일당조차 받지 못해 당장 오늘 하루를 굶어야 하기 때문에 아이들은 끊임없는 노동에 시달리는 것입니다. 이렇게 인도에서 생산된 운모를 세계적 화장품 기업인 로레알과 에스티로더가 조달한다고 영국 일간 가디언에서 밝히기도 했습니다.

## C. 파키스탄

전세계 명품 축구공의 40%를 생산하는 파키스탄의 씨알콧(Sialkot)이라는 지방에는 축구공을 꿰매는 35,000 여명의 수제사가 있는데 이중 1 만 5 천명 이상이 어린이입니다. 아동노동자들은 하루 평균 8~9 시간을 일하고 있고 그 중 30%는 하루에 10 시간 이상을 일하고 있습니다. 이는 아동 노동 기본권을 충분히 침해하고도 남는 시간입니다. 파키스탄의 씨알콧 지역은 가난하기도 하거니와 교육의 질도 낮아 아이들을 무리해서 학교를 보내기 보다는 기술을 배우게 하는 것이 낫다고 믿는 사람이 더 많을 정도입니다.

## D. 가나와 코트디부아르

가나와 코트디부아르의 6 인 가족 하루 평균 임금은 1 달러도 되지 않습니다. 하루 평균 임금이 가나는 0.45 달러, 코트디부아르는 0.34 달러입니다. 가족의 생계유지를 위해서 아이들은 학교에 가는 대신 아침부터 코코아 농장에서 일을 하고 있습니다. 전 세계 대부분의 초콜릿 제조업체들 이 가나와 코트디부아르의 코코아 농장에서



코코아를 제공받지만 하루 10 시간 일을 해도 한국 돈으로 5 천 원 정도 벌 수 있습니다.

## E. 콩고민주공화국

콩고민주공화국 남부 코발트 광산에서는 어린이들이 거의 일 년 내내 광산에서 지내며 학교에 다니는 어린이들도 주말과 휴일에는 10~12 시간씩 일합니다. 어린이들이 하루 12 시간 무거운 짐을 옮기며 일하는 대가로 받는 일당은 1~2 달러 정도입니다. 어린이들 대부분은 불안정한 부모님의 직업 때문에 학비를 감당할 수 없어 학교 대신 광산을 찾고 있습니다. 학비는 매달 10~30 달러로 대부분 가정에서 부담하기 힘든 수준입니다.

## F. 네팔

'남의집살이'는 통계에 잘 잡히지 않는 가려진 노동이지만 전 세계 아동노동의 약 6~7%를 차지하는 것으로 알려져 있습니다. 네팔의 경우, 이러한 입주 아동노동은 도시의 부유한 가정을 중심으로 흔히 찾아볼 수 있습니다. 입주 가사노동을 하는 아동은 요리, 청소, 설거지 그리고 아이보기 등의 일을 하는데 IPEC 가 네팔의 수도 카트만두에서 2001 년에 수행한 조사에 따르면 조사대상자의 절반 이상이 부모님에 의해 팔려갔습니다. 가난한 부모들은 입을 줄이기 위해 결혼을 하면 '남의 집 사람'이 될 여자 아이들을 입주노동으로 보내는 것을 선택하는 것입니다. 게다가 그렇게 보내져 노동하는 아이들의 8%는 문맹이고 또 다른 10%는 거의 읽지도 쓰지도 못한다고 응답했습니다.

## G. 필리핀

최근 미얀마의 의류 하청업체가 만 14 세 아동을 고용한 사실이 '패션 노예들'이라는 책을 통해 공개됐습니다. 그 아이들은 하루 3 달러를 받고 밤 10 시까지 하루 12 시간 이상 일하였으며, 11 세 때부터 일했다는 17 세 소녀 사례도 보고됐습니다. 현재 의류 대기업이 동남아시아를 대상으로 노동력을 착취하는 현상이 비일비재 하기에 영국 일간 가디언은 아동 노동 착취를 통해 생산, 유통, 판매를 도맡으면서 단순히 가격을 내리기에 급하다는 점을 지적하였습니다.

# 5. 쟁점

## A. 아동권 보호를 위한 각 나라의 노력이 미비한 점을 지적하며 개선 방안 모색

현재 대부분의 나라는 각 나라마다 아동 노동 착취 보호 및 기본권 무시 예방을 위한 법이 제정되어 있으나 이가 제대로 실천되지 않기에 이러한 문제가 끊임없이 대두되고 있습니다. 따라서 각 나라는 자국의 법의 부족한 점이 있다면 이를 보완하기 위해서 노력해야 할 것입니다. 또한 현재 대다수의 아동 노동 착취가 빈곤국에서 일어나고 있다는 점을 감안하여 선진국에서 그들에게 해줄 수 있는 노력 및 빈곤국의 근본적 문제 해결이 필요할 것입니다.

## B. 아동 노동 착취 및 기본권 무시가 일어나는 사례 탐구 후 해결 방안 모색

현재 아이들이 노동에 고용되는 이유 중 하나가 저렴한 임금과 작은 체구입니다. 그 중 작은 체구 때문에 물건을 만들기에 용이하다는 이유로 규모가 큰 다국적 기업들도 그들에게서 노동력을 착취하고 있습니다. 따라서 다양한 국가가 연관되어 있는 다국적 기업의 제지를 위한 각 나라의 해결 방안 모색을 위한 노력이 필요할 것입니다. 또한 가사노동자 등 상품의 채취가 목적이 아니라 단순한 노동력 착취의 문제의 경우 이를 방지하기 위한 문제 해결이 필수적입니다.

## C. 아동 기본권 보호의 열악한 상황 개선 방안 모색

노동을 하는 아이들을 위해 국제노동기구를 비롯하여 다양한 곳에서 아동의 생명권, 의사표시권, 고문 및 형벌 금지, 불법 해외 이송 및 성적 학대 금지 등으로 이를 세부화하여 제정해 놓았지만 현재 아동 노동 및 기본권과 관련한 문제와 논란은 끊이지 않고 있습니다. 이러한 상황을 바꾸기 위해서 새로운 방법을 강구하는 것도 좋지만 현재 제정되어 있는 법을 강화될 필요성도 있습니다.

# 6. 참고 문헌

- 노컷뉴스 ‘“세계 아동 노동 반대의 날”.. 생계 위해 노동현장으로 내몰리는 아동들 ‘2019 국가인권위원회 ‘립스틱과 아동노동 ‘2018.08.27
- 중앙일보 ‘아동노동 언제까지... ‘2019. 06. 14
- 시사상식사전 ‘아동노동 착취 금지 협정 ‘
- 시사경제용어사전 ‘유엔 아동권리협약 ‘
- 매일경제 - 매일경제용어사전 ‘국제노동기준 ‘
- Povertyinfo.org ‘잠바브웨 담배 농장의 아동 노동 착취와 인권 침해 ‘